



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва**

**КОМИТЕТ**  
**ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ И ВОПРОСАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 20-02-44, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: zakon@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № пз7/892 от 02.12.2022

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект областного закона № пз7/892 «О внесении изменений  
в отдельные областные законы в сферах государственного  
управления и местного самоуправления»**

Комитет рассмотрел проект областного закона № пз7/892 «О внесении изменений в отдельные областные законы в сферах государственного управления и местного самоуправления» (далее – законопроект), внесенный в порядке законодательной необходимости Губернатором Архангельской области Цыбульским А.В., и отмечает следующее.

Законопроектом предлагается внести изменения в отдельные положения семнадцати областных законов.

Предлагаемые законопроектом изменения в областные законы объединены по предмету правового регулирования в сфере государственного управления и местного самоуправления.

1. В настоящее время в областных законах, регулирующих статус лиц, замещающих государственные должности Архангельской области, гарантии лиц, замещающих муниципальные должности, прохождение государственной гражданской службы Архангельской области и муниципальной службы не предусмотрены меры социальной поддержки указанных лиц на случай установления им инвалидности и их гибели (смерти) в связи с исполнением ими должностных обязанностей.

Статьями 6, 11 и 14 законопроекта предлагается предусмотреть для лиц, замещающих государственные должности Архангельской области и должности государственной гражданской службы Архангельской области, меры социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты на случай установления им инвалидности и их гибели (смерти) в связи с исполнением должностных обязанностей.

Порядок и размеры такой единовременной денежной выплаты согласно законопроекту устанавливаются указом Губернатора Архангельской области.

Изменения предлагается внести в областные законы:

*10 12 2022*  
*01-02/2022*  
*57*

от 20 мая 2009 года № 30-3-ОЗ «О статусе лиц, замещающих государственные должности Архангельской области в исполнительных органах государственной власти Архангельской области»;

от 22 октября 2009 года № 83-6-ОЗ «О гарантиях деятельности лиц, замещающих государственные должности Архангельской области в Архангельском областном Собрании депутатов, избирательной комиссии Архангельской области, контрольно-счетной палате Архангельской области, и гарантиях деятельности лица, замещающего государственную должность уполномоченного по правам человека в Архангельской области»;

от 23 июня 2005 года № 71-4-ОЗ «О государственной гражданской службе Архангельской области».

Соответственно для лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих, такие меры социальной поддержки устанавливаются муниципальными нормативными правовыми актами (статьи 7 и 12 законопроекта).

Такие изменения предлагается внести в областные законы:

от 24 июня 2009 года № 37-4-ОЗ «О гарантиях осуществления полномочий лиц, замещающих отдельные муниципальные должности муниципальных образований Архангельской области»;

от 27 сентября 2006 года № 222-12-ОЗ «О правовом регулировании муниципальной службы в Архангельской области».

2. Областные законы не предусматривают особенности исчисления денежного содержания лиц, замещающих государственные должности Архангельской области, лиц, замещающих муниципальные должности, в случае их направления в служебные командировки на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 17 октября 2022 года № 752 «Об особенностях командирования лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, федеральных государственных гражданских служащих, работников федеральных государственных органов, замещающих должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы, на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано установить повышенный размер денежного вознаграждения (денежного содержания) и дополнительные расходы, связанные с проживанием вне постоянного места жительства (суточные) лицам, замещающим публично-правовые должности в субъектах Российской Федерации, в период их нахождения в служебных командировках на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей.

Учитывая приоритетное регулирование вопросов установления оплаты

труда лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации, и лиц, замещающих муниципальные должности, законами субъектов Российской Федерации, соответствующие изменения предлагается внести в шесть областных законов.

Статьями 5, 6, 11 и 12 законопроекта устанавливается правовая основа для выплаты находящимся в служебных командировках на указанных территориях, денежного содержания (среднего заработка) в двойном размере (в период нахождения в такой служебной командировке).

Учитывая, что до 30 сентября 2022 года имелись случаи командирования лиц, замещающих государственные должности Архангельской области, и лиц, замещающих муниципальные должности, данные вопросы предлагается непосредственно урегулировать законопроектом (пункты 2 и 3 статьи 18 законопроекта).

3. Законопроектом предусмотрены комплексные изменения в отдельные областные законы в целях приведения их положений в соответствие с Уставом Архангельской области в редакции областного закона от 30 мая 2022 года № 556-35-ОЗ. В ходе реализации реформы организации публичной власти в субъектах Российской Федерации, обусловленной принятием Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», отдельные нормативные правовые акты Архангельской области подверглись переработке, включая Устав Архангельской области. В настоящее время ряд областных законов содержат положения, расходящиеся с обновленными положениями Устава Архангельской области и некоторых областных законов.

3.1. В связи с особым статусом Устава Архангельской области и поправок к нему статьями 1, 3 и 17 законопроекта предлагается предусмотреть, что порядок рассмотрения и принятия областных законов об официальном толковании Устава Архангельской области устанавливается областным законом от 18 декабря 2015 года № 381-22-ОЗ «О порядке принятия, обнародования и вступления в силу Устава Архангельской области и поправок к Уставу Архангельской области», а не областным законом от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области». Соответствующие изменения предлагается внести в указанные областные законы.

3.2. Статьей 2 законопроекта предлагается в областном законе от 3 июня 2003 года № 170-22-ОЗ «О выборах депутатов Архангельского областного Собрания депутатов» скорректировать организационные вопросы работы Архангельского областного Собрания депутатов нового созыва в соответствии с положениями пункта 2 статьи 19 и пункта 1 статьи 20 Устава Архангельской области (в части начала срока полномочий, дня избрания и правомочности созыва Архангельского областного Собрания депутатов).

3.3. Статьей 4 законопроекта аналогично подпункту 4 пункта 2 статьи 13 Устава Архангельской области в областном законе от 15 июля 2003 года № 184-23-ОЗ «О референдуме Архангельской области» предлагается

предусмотреть запрет на вынесение на референдум Архангельской области вопроса о принятии или об изменении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области (подпункт «г» пункта 8 статьи 12 Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»).

3.4. В силу пункта 1 статьи 4 Устава Архангельской области статьей 13 законопроекта предлагается в областном законе от 23 сентября 2009 года № 65-5-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Архангельской области» уточнить статус территории Архангельской области (закрепляется статус сложносоставного субъекта Российской Федерации, включающего Ненецкий автономный округ и являющегося частью единой территории Российской Федерации, определяется состав граничащих с Архангельской областью субъектов Российской Федерации).

3.5. Согласно статье 10 законопроекта положение о коллегии исполнительного органа государственной власти Архангельской области утверждается указом Губернатора Архангельской области, если иное не предусмотрено нормативным правовым актом Российской Федерации.

Это обусловлено тем, что для отдельных коллегий исполнительных органов государственной власти субъектов Федерации на федеральном уровне установлены типовые положения о них (к примеру, для коллегии агентства по тарифам и ценам Архангельской области).

3.6. В соответствии с пунктом 1 статьи 5 Устава Архангельской области статьей 15 законопроекта предлагается в областном законе от 30 сентября 2011 года № 330-24-ОЗ «О статусе административного центра (столицы) Архангельской области» уточнить состав органов государственной власти, местом нахождения которых должен быть город Архангельск – административный центр (столица) Архангельской области.

3.7. Учитывая положения статьи 16.1 Устава Архангельской области (гражданская законодательная инициатива), статьей 16 законопроекта корректируется процедура рассмотрения Архангельским областным Собранием депутатов проекта Устава Архангельской области, проекта областного закона о поправках к Уставу Архангельской области, внесенных в порядке реализации права гражданской законодательной инициативы.

4. Статьей 9 законопроекта предлагается в областном законе от 23 сентября 2008 года № 567-29-ОЗ «О наградах в Архангельской области» уточнить состав наград Губернатора Архангельской области, исключив из них благодарственные письма Губернатора Архангельской области.

Тем самым к наградам Губернатора Архангельской области будут отнесены Почетная грамота, благодарность и именные часы Губернатора Архангельской области как поощрения за многолетний высокопрофессиональный труд и достижения в конкретной сфере деятельности.

5. Предлагаемые статьей 8 законопроекта изменения в областной закон от 31 октября 2007 года № 416-21-ОЗ «О предоставлении жилых помещений

специализированного жилищного фонда Архангельской области» обусловлены ограниченностью наличия служебных жилых помещений в специализированном жилищном фонде Архангельской области.

Предлагается предоставлять служебные жилые помещения лицам, указанным в пунктах 1 – 5 Перечня должностей, замещение которых дает право на предоставление служебного жилого помещения, без применения ограничений к площади служебного жилого помещения, предусмотренных пунктом 4 статьи 14 данного областного закона.

6. Предлагаемые изменения в областном законе от 20 мая 2009 года № 19-3-ОЗ «О Правительстве Архангельской области и иных исполнительных органах государственной власти Архангельской области» касаются уточнения процедуры регистрации постановлений исполнительных органов государственной власти Архангельской области.

7. Статьей 7 законопроекта предлагается предусмотреть в типовом положении об аттестации муниципальных служащих в Архангельской области, утвержденном областным законом от 27 сентября 2006 года № 222-12-ОЗ «О правовом регулировании муниципальной службы в Архангельской области» положение, согласно которому в состав аттестационной комиссии контрольного органа муниципального образования Архангельской области могут входить лица, замещающие муниципальные должности в органе местного самоуправления муниципального образования Архангельской области, в котором проводится аттестация муниципальных служащих.

На законопроект поступили положительные заключения правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов и прокуратуры Архангельской области.

Принимая во внимание, что законопроект внесен Губернатором Архангельской области в порядке законодательной необходимости, комитет предлагает депутатам областного Собрания депутатов на основании дефиса первого абзаца второго пункта 2 статьи 16 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» принять закон в двух чтениях на очередной, 40-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Председатель



И.А. Чесноков